СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«НЕЖНОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**РЕШЕНИЕ**

От 14.02.2020 г № 40

Об утверждении Отчета

Контрольно-счетной палаты МО

«Кингисеппский муниципальный район»

об исполнении полномочий контрольно-

счетного органа МО «Нежновское

сельское поселение» по осуществлению

внешнего муниципального

финансового контроля за 2019 год

В целях реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения от 25.12.2018г. №11 о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Нежновское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2019 год, рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Нежновское сельское поселение по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2019 год, Совет депутатов МО «Нежновское сельское поселение»

РЕШИЛ:

1. Утвердить представленный отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Нежновское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2019 год, согласно приложению.

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации.

Глава МО «Нежновское сельское поселение» С.Г. Рябов

Приложение к решению Совета депутатов

МО «Нежновское сельское поселение»

от 14.02.2020г №40

 **ОТЧЕТ**

**об исполнении полномочий контрольно-счетного органа**

**МО «Нежновское сельское поселение» по осуществлению**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**за 2019 год**

**1. Основание для осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты.**

Настоящий отчет об исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Нежновское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее - МО «Нежновское сельское поселение») по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля подготовлен Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 3.3.9. Соглашения от 30.12.2018г. № 11 о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Нежновское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2019 год (далее - Соглашение), заключенного на основании решений Совета депутатов МО «Нежновское сельское поселение» от 01.07.2018г. № 29 и Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 07.12.2018г. №583/3-с.

Исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществлялась в 2019 году Контрольно-счетной палатой на основании утвержденного Плана работы, в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Планом работы, в 2019 году проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия и 1 контрольное мероприятие:

* внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Нежновское сельское поселение» за 2018 год;
* анализ текущего исполнения бюджета МО «Нежновское сельское поселение» по итогам 1 полугодия 2019 года;
* анализ текущего исполнения бюджета МО «Нежновское сельское поселение» по итогам 9-ти месяцев 2019 года;
* экспертиза проекта бюджета МО «Нежновское сельское поселение» на 2020 и плановый период 2021 и 2022 годов;
* проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2018 году в бюджет МО «Нежновское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий.

**2. Общие итоги экспертно-аналитической и контрольной деятельности.**

1).В целях установления законности исполнения бюджета поселения, достоверности учета и отчетности, Контрольно-счетной палатой проведена ***внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Нежновское сельское поселение» за 2018 год.*** По результатам внешней проверки подготовлено заключение и направлено в адрес Совета депутатов и администрации МО «Нежновское сельское поселение».

В ходе внешней проверки проверен состав и полнота представленной годовой отчетности, ее соответствие установленным формам, достоверность отражения показателей бюджетной отчетности, анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств, в том числе: анализ и исполнение доходной и расходной частей бюджета поселения, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, расходования средств резервного фонда администрации поселения, анализ недоимки по платежам в бюджет поселения, анализ исполнения муниципальных программ, проанализирована динамика дебиторской и кредиторской задолженности.

***В результате внешней проверки годового отчета установлено следующее.***

Отчет об исполнении бюджета МО «Нежновское сельское поселение» за 2018 год составлен и представлен в Контрольно-счётную палату в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления отчётности, утвержденной приказом МФ РФ от 23.12.2010г. №191н, Положением о бюджетном процессе в МО «Нежновское сельское поселение». Контрольные соотношения между показателями форм отчетности соблюдены.

*Доходная часть бюджета поселения*, в целом, исполнена в 2018 году в сумме 48 551,1тыс.руб. или на 102,5% от уточненного плана в сумме 47 365,9 тыс.руб. Согласно динамике поступления доходов в бюджет поселения за последние три года, в 2018 году в бюджет поселения в целом поступило больше доходов в 3,9 раза или на 36 148,6тыс.руб. по сравнению с поступлениями 2017 года, и на 39 199,6тыс.руб. по сравнению с поступлениями 2016 года. Поступление собственных доходов в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличилось на 32 370,9тыс.руб., по сравнению с 2016 годом – увеличилось на 33 080,3тыс.руб.

Недоимка по платежам в бюджет поселения на конец 2018 года составила в сумме 9 687,2 тыс.руб., что больше на 4 983 тыс.руб. к показателям на начало 2018 года. Основная сумма недоимки приходится на земельный налог (86,1% от всей недоимки), администрируемый ИФНС России №3 по Ленинградской области. Причина увеличения задолженности является неисполнение налогоплательщиками обязательств по уплате налогов.

В целях обеспечения и своевременного поступления платежей в бюджет поселения, Администрацией поселения проведена претензионно-исковая работа по вопросам погашения недоимки. В течение 2018 года в адрес недоимщиков направлялись письма об имеющейся задолженности и требовании о погашении недоимки, проведено заседание комиссии по погашению недоимки.

*Расходная часть бюджета поселения* исполнена в сумме 17 103,1 тыс.руб. или на 35,7% при уточненном плане - 47 943,2 тыс.руб. Не освоены бюджетные ассигнования в сумме 30 840,1тыс.руб. в связи с заключением в конце 2018 года с АО «Концерн Росэнергоатом» Ленинградская атомная станция» договора о добровольном пожертвовании на жилищно-коммунальные нужды и развитие социально-культурной сферы в сумме 30 000,0тыс.руб.

Исполнение бюджета МО «Нежновское сельское поселение» в 2018 году осуществлялось путем реализации 4-х муниципальных программ и непрограммных расходов. Исполнение муниципальных программ составило в сумме 10 769,4тыс.руб., непрограммных расходов – 6 333,7тыс.руб. Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения за 2018 год составили расходы на дорожное хозяйство и другие вопросы в области национальной экономики – 4 851,1 тыс.руб. (28,4%), на культурную сферу - 4 402,9тыс.руб. (25,7%), на общегосударственные расходы – 4 296,2 тыс.руб. (25,1%).

Объем закупок за 2018 год составил 12 186,8тыс.руб., заключено 7 муниципальных контрактов. Экономия в результате применения конкурентных закупок за 2018 год составила 2 572,6тыс.руб.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019г. составила в общей сумме 14 042,4тыс.руб., кредиторская задолженность составила - 3 493,2тыс.руб.

По итогам исполнения бюджета, *профицит бюджета* (превышение доходов над расходами*)* составил в сумме 31 448,0 тыс.руб. при прогнозируемом дефиците 577,3тыс.руб. В отчетном периоде в бюджет Поселения кредитные средства не привлекались. Муниципальный долг отсутствует.

По результату внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Нежновское сельское поселение» за 2018 год, Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район», нарушений бюджетного законодательства не установлено.

2). В рамках ***текущего контроля по исполнению бюджета МО «Нежновское сельское поселение*»** Контрольно-счетной палатой проведен анализ и подготовлены соответствующие заключения по результатам ***отчета об исполнении бюджета МО «Нежновское сельское поселение» за 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года.***

 По результатам анализа, Контрольно-счетная палата обращала вниманиена наличие резерва доходов бюджета Поселения**,** а именно, на наличие недоимки по платежам в бюджет. В связи с чем, рекомендовала продолжить претензионную работу по сокращению задолженности по платежам в бюджет по администрируемым доходам бюджета МО «Нежновское сельское поселение», а также осуществлять мероприятия, препятствующие возникновению задолженности.

Контрольно-счетная палата обращала вниманиена низкий процент исполнения бюджета поселения по состоянию на 01.07.2019г., на 01.10.2019г. в разрезе отдельных разделов (подразделов) расходной части бюджета поселения, по муниципальным программам, расходов за счет иных межбюджетных трансферты из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район». Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район», в целях эффективного и результативного использования бюджетных средств, рекомендовано проанализировать неосвоенные бюджетные ассигнования, усилить внутренний контроль над сроками исполнения заключенных контрактов. Рекомендовано проанализировать неосвоенные остатки межбюджетных трансфертов и принять меры по их освоению до окончания финансового года.

3). ***Экспертиза проекта решения о бюджете МО «Нежновское сельское поселение» на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов.***

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО «Нежновское сельское поселение», Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, о чем составлено соответствующее заключение и направлено в адрес Совета депутатов и Администрации МО «Нежновское сельское поселение».

В ходе проведения экспертизы проекта решения о бюджете Контрольно-счетной палатой проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, законодательства о налогах и сборах, Положения о бюджетном процессе в МО «Нежновское сельское поселение», проведен анализ и проверка планирования доходной и расходной частей бюджета, финансового обеспечения расходных обязательств; соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ по размеру резервного фонда, дорожного фонда, объему условно утвержденных расходов, дефициту бюджета.

***По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.***

Проект решения о бюджете составлен и внесен администрацией поселения на рассмотрение Советом депутатов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе. Требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ соблюдены.

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с основными задачами, обозначенными основными направлениями бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития МО «Нежновское сельское поселение» на 2020-2022 годы, муниципальными программами.

Основные показатели проекта бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ). Бюджет запланирован с дефицитом, источниками покрытия которого являются прогнозируемые остатки средств на едином счете бюджета. Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета не утвержден по причине отсутствия муниципального долга. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

 Принцип достоверности доходной части бюджета, согласно статье 37 БК РФ, соблюдён. Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов. Расходы бюджета запланированы на исполнение расходных обязательств муниципального района в соответствии со ст.14 Федерального закона РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Исполнение по расходам бюджета поселения в 2020 году планируется осуществлять путем реализации 5-и муниципальных программ и в рамках непрограммных расходов муниципального образования.

Значительный удельный вес в расходах бюджета поселения в 2020 году занимают расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и общегосударственные вопросы.

 ***В результате экспертизы* *проекта бюджета МО «Нежновское сельское поселение»* *на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, установлено следующее.***

1. Бюджетная политика поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на дальнейшее формирование бюджета в программно-целевом формате, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности управления.

2. Основные характеристики проекта бюджета МО «Нежновское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

3. Нарушений бюджетного законодательства в ходе проведения экспертизы, не установлено.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения о бюджете МО «Нежновское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Контрольно-счетной палатой рекомендовано Совету депутатов, принять проект бюджета.

***4). Результаты контрольного мероприятия: проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2018 году в бюджет МО «Нежновское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий.***

 *Цель и предмет контрольного мероприятия*:

- анализ, оценка законности, результативности (эффективности и экономности), целевого использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2018 году в бюджет МО «Нежновское сельское поселение»,

- проверка финансовых документов и исполнительной документации,

- проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

*В ходе проверки установлено следующее.*

В соответствии с решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 13.12.2017г. №480/3-с «О бюджете муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», между администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» и администрацией МО «Нежновское сельское поселение» заключено Соглашение от 09.01.2018г. №02-С о предоставлении в 2018 году межбюджетного трансферта за счет средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджету МО «Нежновское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием поселения законодательством полномочий на общую сумму 3 635,1 тыс.руб., в том числе:

- на проведение кадастровых работ под существующими воинскими захоронениями – 120,0 тыс.руб.;

 - на обустройство спортивной площадки - 57,6тыс.руб.;

 - на приобретение мебели, оргтехники для Нежновского сельского клуба – 95,0тыс.руб.;

 - на ремонт Нежновского сельского клуба - 730,0тыс.руб.;

 - на проведение геодезических и кадастровых работ под существующим кладбищем в дер.Иципино - 35,0тыс.руб.

- на оборудование пожарных водоемов – 36,0тыс.руб.;

 - на благоустройство территории кладбища в д.Урмизно – 18,0тыс.руб.;

 - на выполнение работ по внесению в Единый государственный кадастр недвижимости сведений о границах территориальных зон поселения – 270,0тыс.руб.;

 - на оценку технического состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения - 488,8тыс.руб.;

- на формирование земельных участков под автомобильными дорогами общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения (на кадастровую съемку, изготовление межевого плана) - 550,0тыс.руб.;

 - на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов поселения – 73,3тыс.руб.;

 - на решение вопросов местного значения, связанных с обеспечением жителей поселения услугами организаций культуры – 1 161,4тыс.руб.

В соответствии с заключенным Соглашением, комитетом финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», как главным распорядителем бюджетных средств, в течение 2018 года на основании заявок администрации МО «Нежновское сельское поселение» и копий подтверждающих документов о приобретении товаров, работ и услуг, перечислены на лицевой счет администрации МО «Нежновское сельское поселение» (далее – администрация поселения) иные межбюджетные трансферты из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в общей сумме 3 560,7 тыс.руб., что составило 97,9% от утвержденных плановых назначений в сумме 3 636,1 тыс.руб.

 ***По результатам проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения.***

 1. В нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), условий заключенных муниципальных контрактов, администрацией поселения допущена просрочка оплаты за выполненные работы, оказанные услуги.

2. В нарушение ст.34, п.3 ч.1 ст.94 Закона №44-ФЗ, администрацией поселения по муниципальным контрактам, заключенным на выполнение работ по ремонту пожарного водоема в д.Иципино, по оценке технического состояния 18 автомобильных дорог общего пользования местного значения поселения, по кадастровой съемке и изготовлению межевого плана, меры ответственности по взысканию неустойки, штрафа, банковской гарантии с Подрядчика за нарушение условий контракта, а именно, сроков выполнения работ, не применялись, что является потерями бюджета**.**

 ***По результатам*** проверки Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» направлен акт проверок, который подписан главой администрации и главным бухгалтером Поселения, без разногласий. Также направлено представление об устранении выявленных нарушений, в котором ***рекомендовано* *следующее.***

1. Проанализировать выявленные проверкой нарушения и при заключении муниципальных контрактов (договоров) не допускать нарушений Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В целях недопущения нарушений положений Гражданского кодекса, Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, условий заключенных муниципальных контрактов:

- усилить внутренний контроль за соблюдением исполнения обязательств по муниципальным контрактам (договорам), в части сроков оплаты за выполненные работы (услуги);

- усилить контроль в части своевременного и оперативного применения мер ответственности по контрактам (взыскание пени, штрафов, неустойки, средств банковской гарантии) с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Не допускать потери бюджета.

 Администрацией поселения в адрес Контрольно-счетной палаты предоставлена информация о принятых решениях и мерах по устранению выявленных нарушений.

**5. Заключение.**

Исходя из анализа результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках исполнения Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Нежновское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2019году, можно сделать вывод, что многие нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой являются следствием недостаточного внутреннего финансового контроля. В связи, с чем Контрольно-счетная палата рекомендует усилить внутренний финансовый контроль.